

除去土壌の再生利用等に関する国際原子力機関（IAEA）専門家会合（第1回） サマリーレポートのポイント



※専門家会合（第1回）終了時点での暫定的な助言・評価であり、最終的な助言・評価は計3回の専門家会合後にIAEAにより取りまとめられる予定。
※わかりやすさの観点から、環境省にて一部意識している箇所があり、また、補足した箇所は [] で表記している。

<第1回会合開催日程>

- 令和5年5月8日（月）～12日（金）

<中間貯蔵施設>

- レビューした文書、ミッション中での議論、視察した施設を踏まえて、また、この初会合はまだ結論を出すためのものではないものの、除染活動から生じた土壌と廃棄物が中間貯蔵施設に搬入されることは理にかなっていると考えます。現時点においては、中間貯蔵施設において処理された除去土壌は、土壌貯蔵施設に適切に保管されていると推測する。

<除去土壌の再生利用の実証事業現場>

- 長泥地区での実証事業は、除去土壌の再生利用の観点から安全に実施されており、この事業と関連するモニタリングが継続して実施され、長期的な安全性に係るデータが提供されることを期待する。
- 将来的に実践的に行われる大規模プロジェクトの実現可能性の更なる探求や実証のために、この道路盛土の実証事業が継続されることを期待する。
- この取組 [（除去土壌を利用した鉢植え）] が良いコミュニケーション・ツールだと考えた。除去土壌の再生利用について全国的な理解醸成を深めるためにも、この活動の拡大を検討すべきである。

<コミュニケーション戦略>

- 環境省との意見交換を通じて、2045年3月までの福島県外での最終処分を成功裏に完了させるためには、除去土壌の再生利用に関する国民の理解と信頼が必要であることに同意した。
- Webアンケートについては、調査の代表性を更に継続して改善するため、より多くの回答者がいた方がよいとの意見を述べた。また、特に福島県外に住む調査対象者のほとんどが、除去土壌の最終処分を福島県外で行うことを定めた法律を知らないことに注目した。
- [環境省が、] どのような認識に関する要素が、様々な層の国民の見方や理解度の違いを生んでいるかということについて、環境省が更に調査し評価すべきだと考える。
- 結論として、環境省が、除去土壌と、福島県内における仮置場と中間貯蔵施設の両方の設置に関する国民その他の利害関係者とのこれまでのコミュニケーションから教訓を導くべきだと考える。

＜利害関係者の関与＞

- 直面している課題への共通理解を向上させるには、主要な利害関係者との効果的なコミュニケーションを構築することに、より明確に焦点を当てることが有益だろう。
- 除去土壌の再生利用の次のステップを支援するには、実証事業から得た教訓を活用するための取組が必要とされる。
- 除去土壌の再生利用及び最終処分の必要性を全国的に説明していくという、現在実施されている取組を継続していくことが重要である。
- 再生利用だけでなく、福島県外における長期的な最終処分に関する計画をより明確にすることが、コミュニケーション戦略にとって有益であろうと考える。
- 国民の信頼がこの取組の長期的な成功のために重要であり、また、[国民の信頼を得るために、] 全体的な解決策のための明確で長期的なビジョンが必要となる。信頼の獲得・醸成は単に技術的なものであるだけでなく、心情的なものでもあるため、例えば、放射性セシウム以外の核種の測定など、関係者の懸念に対応することが有用であろう。
- 現地への訪問は再生利用事業の安全性、実用性、便益に関する情報の普及に効果的な手法である。これは国民全般や学生だけでなく、特に主要で代表的な利害関係者や影響力のあるその他の人々に対しても当てはまる。

＜再生利用及び減容化に関する全般的アプローチ＞

- 減容、再生利用に必要な技術開発のスケジュールを維持し、2024年度末までに除去土壌の処理に関する基礎技術の開発を完了させることを提案する。
- 最終処分量の削減を進めるため、再生利用に関する実証事業や、再生利用の受入を拡大するための広報活動の重要性も強調した。福島県外での実証事業は非常に重要であり、計測データを提供し国民の理解を醸成する可能性を有している。
- 全体的なアプローチでは、IAEA安全基準で定義されている放射性廃棄物管理の重要な概念（最適化、正当化、透明性、説明責任）をより強調する必要があると考える。
- 除去土壌の再生利用は地域の復興や再生のための持続可能なプロセスであるとも考える。よって、もともと貴重な資源である除去土壌の再生利用には、減容化[という目的]を超えて、ポジティブな理由があり、これを推進すべきものである。

＜安全評価と被ばく経路＞

- 追加被ばく線量1mSv/yという目標線量は、除去土壌の再生利用における適切な目標であり、この1mSv/yを満足するため、適切な管理のもとで土壌を再生利用することは適切であると考えられる。
- 安全評価は、非常に保守的に行われており、除去土壌の飛散・漏えい防止を含む適切な管理のもとで、8,000Bq/kg以下の土壌を再生利用することにより、目標線量を十分達成することが可能である。
- [安全評価の] 計算方法が非常に保守的であるため、再生利用される土壌を遮へいするために必要な土壌の厚さは、追加被ばく線量を低減するには十分であるだろうと指摘した。
- ストロンチウム90、プルトニウムなどの放射性セシウム以外の核種による放射線影響を測定することは、人々の安心の観点から有用であろうと考える。
- [再生利用に係る] 安全性がIAEA安全基準に従って実証されていることを今後確認するため、詳細な安全評価のレビューを更に行う。

＜最終処分＞

- 立地選定、設計、安全評価をむ、除去土壌の福島県外での最終処分に関する総合的な戦略及びスケジュールを環境省が明確にすべきだと提案する。